

Ponencia: “América latina y los Acuerdos Económicos Multilaterales: El Foro Económico Asia-Pacífico y los Corredores Bioceánicos”

Juan Guillermo Estay
Licenciado en Educación-Profesor de Historia y Geografía
Director Académico Centro de Estudios y Desarrollo Profesional CDP
Viña del Mar, Chile

El mundo de la globalización y de los acuerdos multilaterales, nos recuerdan que la Aldea Global es algo a lo cual no podemos cerrar nuestros ojos. Las Autarquías y las Economías Hacia Adentro, han dado paso al integracionismo regional, teniendo este concepto, no la acepción tradicional de territorio cercado dentro de un determinado marco geográfico, sino que, allende los mares. Hoy por hoy, hablar de integración regional a nivel interno como externo, es prioritario dentro de las agendas de gobierno y de las planificaciones estratégicas bi-multilaterales y de crecimiento nacional. Por ejemplo, en el ámbito exterior, la región Asia-Pacífico y en el hogareño -en el caso particular de Chile-, de la Macroregión Central, que involucra a las regiones de Valparaíso, Metropolitana, O'higgins y Cuyo, en la República Argentina. Incluso para algunos investigadores y analistas, la Macroregión Central abarcaría, aparte de las nombradas, a la de Coquimbo -al norte de la de Valparaíso- y la del Maule y Bio Bio -al sur de la de O'higgins- hasta la Provincia de Córdoba y otros mas osados, Tucumán, Neuquén y Buenos Aires.

América Latina, dentro de su larga historia dentro del mundo y cultura occidental, ha heredado las corrientes integracionistas de los pueblos originarios de las altas culturas, como los tenochcas y los inkas y las coloniales castellana y lusitana, la concepción de una región sin frontera y donde todos los latinoamericanos nos comportemos como un cuerpo con distintos elementos, pero al fin y al cabo, un solo cuerpo.

El sueño de Bolívar se convertirá en pesadilla al nacer dentro de las ex colonias ibéricas, el amor al terruño y la cautela del cuidado de las líneas imaginarias dejadas por los administradores del viejo mundo a su partida¹. Los intereses económicos de los nuevos estamentos nacionales y extranjeros que invertían en forma directa e indirecta en América Latina, llevarán a que ella se

¹ Si bien es cierto, no podemos hablar de paralelismo en la historia, las demarcaciones virreinales (Nueva España, Nueva Granada, Perú y del Plata) y las propias de los territorios dentro de ellas (Capitanías Generales de Guatemala, Cuba, Venezuela y Chile y Audiencias de Charcas y Quito) siguieron tras la emancipación, lo que provocó los conflictos armados internacionales durante todo el siglo XIX y XX (Recordemos que el último de éstos conflictos se llevo a cabo entre Ecuador y Perú). Iguales acontecimientos ocurrieron durante la descolonización africana y asiática tras el alejamiento de los imperios de la península europea de esos continentes, a saber, India-Pakistán-Bangladesh, Irán-Irak, Israel-y los países árabes que lo circundan, entre otros.

desangre y que la tan ansiada unidad jamás llegue². Al mismo tiempo, las invasiones de potencias extranjeras, no lograrán la unidad contra las fuerzas enemigas, sino que al contrario, se observará y se tomará una actitud pasiva ante el “hermano latinoamericano”³.

La historia de los tratados de integración entre los Estados Latinoamericanos durante el siglo XX y XXI, ha visto pasar alianzas con duración efímera y otras que continúan hasta el día de hoy, con mayor o menor grado de implicancias entre sus integrantes, tales como ABC⁴, ALADI⁵, ODECA⁶, CARICOM⁷, AEC⁸, CAN⁹ y MERCOSUR¹⁰. El organismo suprarregional por naturaleza es la OEA¹¹, la que integra a los estados del continente americano y tiene como misión la convivencia armónica entre sus asociados.

Sin embargo, el mundo globalizado obliga a los bloques políticos, económicos, sociales, militares o de amplia integración a ampliar sus fronteras y realizar alianzas con otros continentes o zonas económicas.

En el caso de las economías de integración, existen en el mundo tres grandes bloques: NAFTA¹², UE¹³ y APEC. Para el año 2005 se espera el nacimiento del ALCA, el cual tendrá al continente americano convertido en un gran bloque económico.

² Pasemos una breve revista: Guerra Chile-Perú-Bolivia, Guerra Brasil-Argentina-Uruguay, Guerra Argentina-Uruguay-Brasil-Paraguay, Guerra Argentina-Bolivia, Guerra Bolivia-Perú, Guerra Bolivia-Paraguay... para que seguir.

³ Guerra México-Estados Unidos, invasión francesa a México y las constantes invasiones de Estados Unidos a Centroamérica y el Caribe.

⁴ Tratado que integraba a Argentina, Brasil y Chile y que no fue ratificado ni por Argentina ni por Chile y por lo tanto, perdía su razón de ser.

⁵ ALADI nace el año 1980, tras la desintegración de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, ALALC, creada en 1960. Este Tratado lo integran Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Venezuela y Uruguay.

⁶ Tratado que integra a los Estados Centroamericanos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

⁷ Tratado que integra a Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam y Trinidad y Tobago

⁸ Tratado que integra a los Estados del CARICOM, ODECA, Cuba, Panamá, República Dominicana y el Grupo de los Tres (Colombia, México, y Venezuela)

⁹ Tratado que integran Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

¹⁰ Tratado que integra a Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Bolivia y Chile son Estados asociados.

¹¹ Tratado que integra a Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, San Cristóbal y Nieves, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela.

¹² NAFTA, se encuentra integrado por Canadá, Estados Unidos y México.

¹³ UE se encuentra integrado por Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal, Reino Unido y Suecia. Los Estados candidatos a integrar esta gran unión son Bulgaria, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, República Checa, Rumania y Turquía.

El Foro Económico Asia Pacífico (Asia Pacific Economic Cooperation, APEC), nace a instancias del Primer Ministro australiano Bob Hanke en el año 1989, tras una reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del Asia-Pacífico. La iniciativa de Australia es tomada por Japón y ambos Estados comenzarán las reuniones bilaterales donde se irán integrando otras economías de la zona¹⁴. La idea primogénita del APEC era la integración de los países de la Cuenca del Pacífico que pertenecieran a los Estados de Oceanía y el Sudeste Asiático. Al comprobar que la ribera pacífica no solamente bañaba a estos dos continentes, decidieron incorporar a Estados Unidos y Canadá¹⁵. En la actualidad los integrantes de APEC son Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Estados Unidos, Federación Rusa, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Perú, República de Corea, República de Filipinas, República Popular China, Singapur, Tailandia, Taiwán y Vietnam¹⁶. El Secretariado del Foro se encuentra en Singapur y la presidencia es rotativa entre sus integrantes.

Desde su creación, APEC sostuvo entre sus finalidades el crecimiento de la Cuenca del Pacífico en materias económicas y por ende sociales; aportar a la economía mundial, adoptando los acuerdos y objetivos del GATT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio/General Agreement for Trade and

¹⁴ Quienes integran APEC no usan la terminología Estado o Gobierno para referirse a sus integrantes, sino que el de "Economías", ya que existen reivindicaciones territoriales entre China y la República de Taiwan y la relación con Hong Kong es la de "Dos Sistemas un Estado". Existen en la región otras tres iniciativas subregionales de comercio: Acuerdo Comercial entre Australia y Nueva Zelanda (Closer Economic Relations of Australia and New Zealand, ANZCER), el Área o Asociación de Libre Comercio del Sudeste Asiático (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) y el Área de Libre Comercio del Sudeste Asiático y Tratado del Libre Comercio (ASEAN Free Trade Area, AFTA), que incluye a los integrantes de ASEAN más Vietnam, Laos y Myanmar. No podemos dejar de nombrar el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC) y la Conferencia de Cooperación Económica del Pacífico (PECC), las cuales, al igual que los otros tratados, son anteriores al APEC y se complementan con éste.

¹⁵ Hecho que fue mirado con resquemores por la economías de la Cuenca del Pacífico, debido a que estos dos países formaban parte del NAFTA junto a México y se temía -como todavía se teme hoy y por ello la idea de hablar de Economías- de la injerencia de los Estados Unidos en materias no económicas.

¹⁶ La población de las economías parte de APEC en números enteros al año 2003 son las siguientes: Australia, 20.000.000; Brunei Darussalam, 344.000; Canadá, 32.000.000; Chile, 15.350.000; Estados Unidos, 280.000.000; Federación Rusa, 145.000.000; Hong Kong, 7.300.000; Indonesia, 233.000.000; Japón, 127.000.000; Malasia, 23.000.000; México, 103.500.000; Nueva Zelanda, 3.900.000; Papua Nueva Guinea, 5.050.000; Perú, 28.000.000; República de Corea, 49.000.000; República de Filipinas, 85.000.000; República Popular China, 1.300.000.000; Singapur, 4.500.000; Tailandia, 63.000.000; Taiwán, 23.000.000 y Vietnam, 82.000.000. El total de población del APEC es de 2.629.944.000. Dato importante a tener en consideración, es que los Estados que pertenecen a Sudamérica tienen la siguiente población: Argentina, 37.032.000; Bolivia, 8.330.000; Brasil, 170.700.000; Colombia, 42.321.000; Ecuador, 12.646.000; Paraguay, 5.496.000; Uruguay, 3.337.000 y Venezuela 24.170.000. Las cifras se representan en números enteros y calculadas en bases a los datos de la Cepal en el año 2000 y dan un total de 304.032.000. Sumándola las cifras de Chile y Perú, tenemos 347.382.000. A ellas hay que agregar las de Guyana con 698.000, Surinam con 434.000 y Guyana Francesa con 177.563. El total de habitantes sudamericanos es de 348.691.563.

Tariffs¹⁷⁾ y la OMC (Organización Mundial del Comercio/World Trade Organization, WTD), sobre la liberación del comercio mundial; apoyar e incentivar la interdependencia económica como punto de partida para toda futura integración; hacerse parte de todo comercio bilateral o multilateral entre sus participantes y, reducir todo tipo de barrera al comercio de bienes, insumos y servicios entre quienes forman parte de este Foro de veintiún economías.

Quienes forman parte de APEC, se encuentran bajo el alero de siete principios que guían su cometido, a saber, libre comercio e inversión (esto significa acabar con los sistemas proteccionistas de ciertas economías y el principal principio al que apunta APEC), cooperación internacional (bilaterales, multilaterales, regionales y globales), solidaridad internacional (la economía como punto de ayuda mutua entre sus integrantes en los demás aspectos de la sociedad), beneficio mutuo (beneficios iguales y sustanciales para todos), igualdad y respeto (conocimiento de cada economía y su comprensión cultural), pragmatismo (evitar la burocracia y la institucionalización), decisiones consensuadas (las decisiones del Foro nacen por consenso) y regionalismo abierto (dentro de la Cuenca del Pacífico como fuera de ella en el sentido de llegar a una economía abierta a escala mundial¹⁸⁾).

APEC se ha fijado como meta de liberación económica dos fechas¹⁹⁾. Para el año 2010, las economías desarrolladas y diez años más tarde, las economías en vías de desarrollo. Para que la liberación llegue a su fin, se ha implementado el sistema conceptual de “Unilateralismo Concertado”²⁰⁾, para ello, se han creado las instancias del Plan de Acción Individual (Individual Action Plans, IAP) y Plan de

¹⁷⁾ Acuerdo que tiene su nacimiento en el año 1947 y culmina con la Ronda de Uruguay con el objetivo de romper las barreras arancelarias entre los Estados y lograr el Libre Comercio.

¹⁸⁾ Si bien es cierto, el requisito primordial para pertenecer a APEC es ser una economía ribereña Pacífica, se reconoce y se fortifica la decisión de cualquiera de sus integrantes para firmar Tratados de Libre Comercio con otras economías de distintas latitudes, siempre y cuando se basen en el principio de “reciprocidad” entre quien firma el Tratado y el miembro de APEC o entre una economía u bloque económico y APEC. Para llevar a efecto los principios establecidos se requiere: transparentar las leyes, regular la administración, no discriminar las fuentes económicas, , incentivo a la inversión internacional en base a regulaciones y regalías económicas, expropiación y compensación, soluciones de conflictos dentro de consultas y negociaciones, eliminación de la doble tributación y la minimización de las barreras a las exportaciones de capital.

¹⁹⁾ Estas metas fueron trazadas en el año 1994 con la declaración de Bogor (Indonesia).

²⁰⁾ Cada uno de los integrantes decidirá que medios tomará para la liberación de su economía siempre consultando a los integrantes del Foro ante cualquier inconveniente o asistencia necesaria para ello.

Acción Colectivo (Collective Action Plans, CAP)²¹ y la Asistencia Cooperativa Técnica y Económica²².

El funcionamiento de APEC se basa en cuatro pilares fundamentales e interconectados entre sí: la Cumbre de Líderes²³, las Reuniones Ministeriales (Relaciones Exteriores y Economía)²⁴, las Reuniones de Altos Oficiales²⁵ (conocidas como SOM) y los encuentros de Comités y Grupos de Trabajo²⁶.

Teniendo presente que la liberación económica no es solamente misión y objetivos de los Estados y su aparato público, los privados juegan un rol prioritario para el asesoramiento de las distintas instancias del Foro. El Consejo Asesor de Negocios (Business Advisory Council, BAC²⁷), nace en el año 1995 y desde esa fecha ha establecido fuertes lazos dentro de las economías y ha influenciado en las decisiones finales de los Líderes, como también, aportado creatividad en el área de los negocios.

Si bien es cierto, APEC tiene su piedra de fundación el año 1989 en Canberra, Australia²⁸, no será hasta el año 1993, en Seattle, cuando el Foro comienza a tomar la forma en que lo conocemos en la actualidad, con acuerdos sobre el intercambio de bienes, servicios e inversiones, el desarrollo en base al cuidado del medio ambiente y altos grados de educación y vida en sociedad. En el

²¹ Dichos Planes son la base para el cumplimiento de las fechas establecidas. Para el Decano de la Facultad de Estudios Superiores de Economía Política Internacional de la Universidad de Tsukuba (Japón), en la XII Reunión General del PECC, celebrada por primera vez en un país latinoamericano (Santiago, Chile, 1998), dio a conocer en forma explícita los nueve principios generales de los Planes de Acción: amplitud; coherencia con la Organización Mundial de Comercio; comparabilidad; no discriminación; transparencia; estancamiento; inicio simultáneo, proceso continuo y calendario diferenciado; flexibilidad y cooperación.

²² Como Grupo, la ayuda y reciprocidad entre las economías, es básica para cumplir las metas impuestas en Bogor.

²³ En ellas participan los primeros mandatarios de cada economía y se toman los grandes acuerdos que serán discutidos y analizados por las otras instancias de APEC.

²⁴ Se analizan y discuten las actividades y procedimientos para la aprobación de programas de trabajo para cada una de las economías o para los respectivos gobiernos, además de analizar el presupuesto.

²⁵ Senior Officials Meeting. Tienen la misión de reunirse antes de cada encuentro de los Ministros, verifican los presupuestos y los programas a trabajar por APEC.

²⁶ Estos Comités analizarán y estudiarán todas las áreas de la sociedad de cada economía: medio ambiente, capitales, finanzas, educación, telecomunicaciones, transportes, cooperación científica, pequeña y mediana empresa, etc.

²⁷ Los integrantes del BAC deben velar por los informes económicos apropiados a los líderes, analizar nuevas iniciativas y servir de puente entre los privados y lo estatal.

²⁸ Posteriormente vendrán los encuentros de Singapur (1990), Seúl (1991) y Bangkok (1992). La importancia de la reunión de Seúl, radica en la Declaración que deja establecido los requisitos para pertenecer a APEC: Ser una economía ribera del Pacífico, poseer una economía que tenga implicancias y proyecciones dentro del Pacífico y contar con el consenso de los integrantes del Foro para su aceptación. En ese mismo encuentro, comienzan a discutirse las inclusiones de Chile, Perú, México y Rusia y se aceptan la entrada de la República Popular China, Taiwán (que en el idioma del APEC toma el nombre de Taipei Chino) y de Hong Kong (que al igual que Taiwán, tomará el nombre de Honk Kong-China). Las solicitudes de Ecuador (Estado ribereño) y Argentina (Estado Atlántico), no se aceptaron.

año 1994²⁹, se llevará a efecto la reunión más importante del APEC, ya que en ella se fijan las metas del Foro y se establecen las fechas para hacer que la Cuenca se convierta en un área de Libre Comercio. En Bogor, Indonesia, se establece el concepto de “Unilateralismo Concertado” y se amplían las metas establecidas para el buen funcionamiento de sus integrantes, como son la implementación de los acuerdos de la Ronda de Uruguay del GATT, la aprobación de la puerta en marcha de la Organización Mundial de Comercio y como lo hemos mencionado anteriormente, la liberación para los años 2010 y 2020. en Osaka (Japón, 1995), se afianzarán los acuerdos de Bogor³⁰ y se estipularán los principios de libertad comercial y servicios, facilidad a los negocios e inversiones y la cooperación técnica para alcanzar las metas impuestas el año anterior.

Filipinas fue la sede del encuentro de Líderes en el año 1996, concluyendo con la aprobación de los Planes y dar cuerpo a las proyecciones de Bogor³¹. La ciudad de Vancouver, Canadá, servirá para el encuentro del año 1997, que fue una especie de reunión de análisis y retroalimentación de lo llevado hasta entonces³². Un año más tarde, en Kuala Lumpur, Malasia, se buscaron los mecanismos necesarios para comenzar a acabar con la crisis que azotaba al sudeste asiático y que se había expandido por todo el mundo. La cooperación entre sus integrantes, sería la clave para salir de la crisis³³. Al mismo tiempo, APEC se abre a la iniciativa de conversación con otras economías que se encuentren adscritas a la Organización Mundial de Comercio.

1999 se efectuará la reunión de Líderes en Auckland, Nueva Zelanda, que pasará revista a los avances dentro del Foro. Las discusiones sobre el capital humano comenzadas en Kuala Lumpur, se intensifican y profundizan. Es en esta reunión en donde se coloca en la agenda APEC como prioridad, los temas de la mujer y los empresarios privados. El año 2000, en Brunei, se pone énfasis en las nuevas tecnología y su implicancias en la economía mundial, plasmándose en la Agenda de Acción para la Nueva Economía³⁴. Con el comienzo del nuevo milenio, se efectúa en Shangai, China, la nueva cumbre de Líderes. El año 2001 se estudian y analizan los conceptos de Globalización y Nuevas Economías y sus

²⁹ En Bogor, ingresa Chile formalmente al APEC.

³⁰ Chile anuncia que las metas de Bogor las puede cumplir en el año 2010.

³¹ Es en Manila en donde se le da impulso a los estudios y análisis de medio ambiente, infraestructura, pymes, nuevas tecnologías, mercados de capitales y capital humano.

³² Se incluye a los sectores acordados en Manila los de mujeres, académicos, negocios y expertos.

³³ Para llevar a cabo el programa, se establece el reforzamiento de la seguridad social y el desarrollo del capital humano de la región y sus integrantes, los sistemas financieros a nivel nacional y regional, el cuidado del comercio y la inversión, el desarrollo de la tecnología y la innovación científica, el impulso a la infraestructura económica y la seguridad de inversiones en negocios y comercio entre sus integrantes. Un punto importante de la reunión, fue la aprobación del Programa de Acción sobre Desarrollo de Habilidades. Por primera vez, se toma conciencia que el desarrollo de una economía va de la mano con el crecimiento equitativo de los habitantes de dicha economía.

³⁴ Se crea el Grupo de trabajo e-APEC. Sus tareas se concentran en: Marco Legal para todos los integrantes del Foro, creación e innovación en la tecnología digital y un mercado para las e-transacciones.

implicancias para los Integrantes de la Cuenca del Pacífico. Se establece el año 2005, como análisis de las propuestas de Bogor para la liberación 2010-2020 y el año 2004³⁵, se analizarían los Planes Individuales de Acción de las veintiún economías.

En México, el año 2002, se establecen los compromisos de liberación económica basados en el apoyo a las negociaciones e intercambios de experiencias con la Organización Mundial de Comercio, se expone la urgente necesidad de eliminar todo subsidio a las exportaciones de productos agrícolas, lograr a finales del año 2004, instrumentos homologables en relación a la normativa sobre servicios, bienes y capital, fuerte impulso a las nuevas tecnologías y las comunicaciones.

Chile hace su ingreso al APEC en noviembre de 1994, dentro de su política de negociaciones de acuerdos de Libre Comercio con todo bloque, país o economía que lo requiera³⁶ y sin actuar -hasta el momento- como bloque para sus decisiones³⁷.

El país tiene una política de proyección hacia el Pacífico y es literalmente hablando, un territorio que se encuentra entre la Cordillera de Los Andes y el Océano. Recordemos que la idea primordial de las 200 millas, nace por iniciativa de Chile, Perú, Ecuador y Colombia, la cual tuvo su brocha de oro en la convención de Jamaica del año 1984. Esta normativa, reconocida por Naciones Unidas, hace que los pequeños Estados de Oceanía y los territorios pertenecientes a las potencias extranjeras en ese continente, tengan mayores ventajas de comercio internacional³⁸.

Chile ingresa al Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico, PBEC, en el año 1990, en Tokio. Un año más tarde hará su ingreso a la Conferencia de Cooperación Económica del Pacífico, PECC, para concluir, como lo hemos

³⁵ Año en que se llevará a efecto la Reunión de Líderes en Santiago, Chile.

³⁶ En este sentido, se han firmado acuerdos con MERCOSUR, UE, Corea, Canadá, México y otras economías regionales y globales.

³⁷ Por ejemplo, Chile llegó a acuerdos con la Unión Europea antes que el MERCOSUR.

³⁸ Dentro del concepto de territorio chileno, se aplica la tridimensionalidad de Chile: Americano o Continental, Antártico y Esporádico o Insular, también conocido como Chile Oceánico. Además, la historia de Chile con el Pacífico, se remonta a la colonia hispana, con la llegada de productos asiáticos y salida de productos chilenos hacia ese mercado, a través de El Callao, de ahí a Acapulco y de este puerto mexicano, a Manila (en el conocido Galeón de Manila que transportaba de Filipinas a Acapulco especias y sedas y llevada desde Nueva España al territorio insular asiático, plata). A finales de la colonia (siglo XVIII) y principios del período de la emancipación (Siglo XIX), Chile tuvo contactos comerciales con Nueva Zelanda, Australia (llamada en los documentos coloniales y de principios de la República como Nueva Holanda) y las islas del Pacífico, desde las pléyades frente a sus costas hasta el Reino de Hawai (que aparece en los documentos para igual período de tiempo, con el nombre de Islas Sándwich), con traslados directos y viceversa. Agreguemos que Chile en su política exterior se fundamenta bajo el concepto de "Regionalismo Abierto" y dentro de sus estrategias a futuro, se encuentra el ser puente y punto de entrada y salida del Cono Sur Americano. Como muestra de la importancia de Chile al Asia, en el año 1997, se celebraron los cien años de relaciones exteriores entre éste país y Japón.

mencionado anteriormente, en el año 1994 en APEC. Dos años antes, se produce la primera visita oficial de un Presidente chileno a la zona del Asia-Pacífico y con ella se inauguran los viajes que cada mandatario que ha tenido el país hasta la fecha, tenga dentro de su agenda internacional de viajes anuales, algún Estado de la Cuenca.

La iniciativa de Chile de servir de puente entre Latinoamérica y las riberas del Pacífico, se concretó en el año 1998, con la primera reunión en un país de la región del PECC. Por instancias del Estado chileno como anfitrión, se invitaron a los primeros mandatarios de Argentina y Brasil. La política económica de Chile, se basó en la integración de los mercados Sudamericanos y su posición privilegiada para servir de puente entre ambas regiones³⁹. Una iniciativa importante, fue la realización en paralelo del encuentro de los Ministros de Economías de América Latina, para la discusión de la apertura de mercados suprarregionales.

Para dar un fuerte impulso a las relaciones de nuestro país con APEC, se creo el año 1994 la Fundación Chilena del Pacífico, la cual se encarga del estudio, análisis y recomendaciones para el Estado chileno y su política dentro de la Cuenca.

La idea de “Puente del Cono Sur”, se vio materializada con los encuentros sobre Corredores Bioceánicos entre Chile, Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia y Perú, con el fin de conectar a la ribera del Atlántico con la del Pacífico.

CORREDORES BIOCEÁNICOS

En todo trabajo de análisis y/o investigación que se realiza con respecto al tema de los Corredores Bioceánicos, habrá una diferencia entre el concepto propiamente tal y la utilización de éste en el ámbito de las relaciones comerciales, sean estas internas o externas. En el encuentro realizado por iniciativa del Ministerio de Planificación y Cooperación de Chile (Mideplan) y el Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Chilena⁴⁰ se llegó a la conclusión que el

³⁹ En la oportunidad, Edgardo Boeninger, Presidente del XII PECC, declaró que la prioridad de Chile al asumir la presidencia del PECC, fue dar una fuerte dimensión latinoamericana. Igual posición tomó el Presidente de Brasil, Fernando Enrique Cardoso, quien declaró que la Cuenca del Pacífico no podía ser desconocida por ningún bloque o economía en el mundo, debido a sus implicancias dentro del concierto económico mundial. Reconociendo su naturaleza atlántica, se abrió a la iniciativa de ser parte de este gran mercado, vía las propuestas de APEC para su integración. Un punto importante a destacar, es que Brasil ha tenido fuertes lazos con el Japón y con China. Con el país del Sol Naciente, estos se verifican con la gran cantidad de nipones en Brasil y sus inversiones y con China, al ser estos dos gigantes gravitantes en sus regiones, un apoyo que se materializó en el ingreso de este país milenario en la Organización Mundial de Comercio y el apoyo prestado por China a Brasil, para ser parte integrante del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, como Miembro Permanente. No olvidemos que China forma parte de ALADI como observador desde 1994.

⁴⁰ Es importante tener en consideración que no se hace una diferencia dentro del encuentro organizado por estas dos entidades, de la aplicación del concepto de Corredor Bioceánico utilizado en el hemisferio norte como aquel que se utiliza en el hemisferio sur. En otros dos estudios, a

termino de Corredor Bioceánico no era el más apropiado para ser aplicado al contexto latinoamericano y que era preferible hablar de vías de transporte terrestre para el comercio de cargas entre un puerto del Pacífico y otro del Atlántico y viceversa, ya que éste tiene como destino final, no la masa de tierra que sirve de corredora entre las mercancías, sino los lugares de llegada o salida de dichos productos. En este sentido, se concuerda con las conclusiones de la no existencia de un Corredor Bioceánico Sudamericano, al no haber intercambio comercial entre África y la Cuenca del Pacífico y/o viceversa, además que, la península europea no necesita el Cono Sur Latinoamericano para el transporte comercial internacional, debido a que cuentan con la infraestructura continental-horizontal de los Estados Unidos⁴¹ y el Corredor Bioceánico de Panamá. Súmese a ello, el canal de Suez, que comunica al viejo continente con el próximo, mediano y extremo oriente.

Es necesario, como lo indican todos los especialistas que se han dedicado al estudio, dejar en claro que la terminología es clave de depurar para no caer en errores conceptuales y que es necesario comenzar a cambiar la nomenclatura para referirse al tema. Sin embargo, en la literatura y documentación oficial, el termino que se acuñó y que predomina es el de “Corredor Bioceánico”, aplicándolo los países sudamericanos al intercambio comercial internacional entre la ribera brasileña-uruguaya-argentina y la costa chilena-peruana-ecuatoriana-colombiana, rumbo a los mercados de la Cuenca del Pacífico. Agréguese que dicho corredor, sirve de intercambio comercial no necesariamente entre una vertiente y otra, sino que además, entre las naciones que se encuentran a su paso. Quienes más se verían beneficiados con esta gran arteria sudamericana, serían los estados no marítimos de Bolivia y Paraguay.⁴²

saber, “Corredores Bioceánicos de Sudamerica. La influencia brasileña”, del capitán de fragata Dilermando Ribeiro Lima y “Los Corredores Biocéánicos”, de Sergio Núñez Ramírez. El primero de los nombrados, los define como “puente terrestre que une mercados de continentes distantes, separados por sendos océanos” a los cuales también se le da el nombre de “Corredores Bioceánicos Intercontinentales”. En la misma línea, Núñez Ramírez los define como “una conexión entre dos océanos a través de un continente, en la cual la tierra desempeña un papel de puente para la conexión interoceánica”. Ambos autores citan el Corredor Bioceánico Estadounidense, el cual conecta los productos venidos desde Europa, utilizando los puertos de Nueva York o Houston, en la ribera Pacífica, cruzando el país en forma horizontal para terminar en San Francisco y de ahí dirigirse a Asia u Oceanía. Esta es una operación que se hace viceversa y que como quedo establecido, no necesariamente tienen a los puertos en cuestión como lugares de destino, sino que estos cumplen la misión de “almacenes de paso” para posteriormente trasladarse a otro punto del globo terrestre. Para Ribeiro Lima, el término más adecuado a utilizar en el Cono Sur americano es el de “Corredores Transversales de Carga” y para Núñez Ramírez, el de “Corredores de Comercio Internacional” o “Corredores Transversales de Transporte”, coincidiendo ambos investigadores con las definiciones de Mideplan y el Centro de Estudios Estratégicos de la Armada.

⁴¹ La trayectoria de la carga europea o asiática que llega a los puertos estadounidense, es embarcada en ferrocarriles de alta velocidad y que en menos de 72 horas cruzan el país horizontalmente. La capacidad de carga es superior a la del Canal de Panamá, que tienen una capacidad menos a los cinco mil contenedores. Otro punto a tener en consideración, es el bajo costo que significa el traslado por Estados Unidos a realizado por el Canal Bioceánico panameño.

⁴² Bolivia tiene como punto predominante de salida y llegada de sus productos el litoral Pacífico. Prueba de ello en el último tiempo, han sido las negociaciones para la salida del gas boliviano rumbo a los Estados Unidos vía un puerto de Perú o Chile. Además, existe la reivindicación

Ahora bien, cabe preguntarse si se encuentran los países sudamericanos preparados para hacer frente a la gran ola de libre comercio que se acerca, según los macroacuerdos multilaterales que le atañen, tales como NAFTA, ALCA y APEC o en un menor grado MERCOSUR y Comunidad Andina⁴³.

En el caso de Chile, se ha denominado dentro de los grandes acuerdos comerciales internacionales -que tienen al país como eje de intercambio entre la Cuenca del Pacífico y Latinoamérica- como “País Puerto”, dentro de la idea de posesionarlo como un enclave en el tráfico entre ultramar y los Estados del Cono Sur de América⁴⁴.

histórica boliviana de su salida al Océano Pacífico. En el caso de Paraguay, su conexión desde la colonia con el mundo internacional no sudamericano, se ha encontrado en la cuenca del Plata. Los puertos fluviales paraguayos tienen eje direccional hacia el Atlántico.

⁴³ Tanto los acuerdos comerciales del NAFTA (que estaría integrado en un futuro cercano por Canadá, Estados Unidos, México y Chile, al existir Tratados de Libre comercio -TLC- entre este último país y los tres anteriores) ALCA (para todo el continente americano) y el APEC (que actualmente representan a la región los Estados de Canadá, Estados Unidos, México, Perú y Chile y al que quieren ingresar Colombia y Ecuador) tiene fecha para la aplicación del libre comercio. En el caso del NAFTA para Chile, este firmo el TLC con los Estados Unidos el viernes seis de junio de 2003, luego de dos años de negociaciones entre ambos, faltando solamente la ratificación por los congresos de las partes. El NAFTA -North American Free Trade Agreement/Zona de Libre Comercio del Atlántico Norte- tiene su nacimiento el año 1992, cuando se firma el Tratado de Libre Comercio entre Canadá, Estados Unidos y México, el cual entró en pleno vigor dos años más tarde. Las primeras negociaciones las llevaron a cabo los gobiernos estadounidense y mexicano en el año 1990, sumándose ese mismo año Canadá a la ronda de negociaciones. Un año más tarde se anuncian las reuniones para crear un mercado libre entre los tres Estados. El ALCA -Área de Libre Comercio de las Americas- tiene fecha de entrada en vigor el año 2005. En la Primera Cumbre de las Americas realizada en Miami, Estados Unidos, 34 países americanos se comprometieron a la integración económica y de libre comercio. En la II Cumbre de las Américas realizada en Santiago de Chile en el año 1998, se fórmula la declaración de principios que estipula la fecha anteriormente nombrada. En este sentido, las comisiones creadas para el caso, llamadas Grupos de Negociación (Acceso a mercados, Inversiones, Servicios, Compras del Sector Público, Solución de Controversias, Agricultura, Propiedad Intelectual, Subsidios Antidumping y Derechos Compensatorios y Políticas de Competencia) se encuentran trabajando para llevar a concretización un Tratado que es muy probable no incluya a todo los Estados firmantes del continente. APEC -Asia-Pacific Economic Cooperation/Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico- nace a instancias de Australia y Japón en el año 1989 al alero de la reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de Asia-Pacífico. Sin embargo, los Foros Económicos y de intercambio de opiniones, ideas y trabajo económico-social, nacen en el año 1967 con la creación del PBEC (Pacific Basin Economic Council) y el PECC (Pacific Economic Cooperation Council) en el año 1980. Chile se integra al PBEC en 1990 y al PECC un año más tarde. El APEC tiene como finalización del área de libre comercio dos fechas: 2010 para las economías desarrolladas y 2020 para las economías emergentes. MERCOSUR -Mercado Común del Sur- nace con las conversaciones bilaterales entre Brasil y Argentina en el año 1985. En el año 1991 con la firma del Tratado de Asunción ingresan Uruguay y Paraguay. En el año 1997, integraran el MERCOSUR solo en calidad de Miembro Asociado Bolivia y Chile. La Comunidad Andina nace en el año 1969 y comprendía a los países de Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y Chile. Este último país se retira en el año 1976. En el año 1990, se sientan las bases para la creación de una zona de libre comercio. Tres años más tarde, se concretará en los Estados de Venezuela, Colombia, Ecuador y Bolivia. En 1998, se firma un acuerdo para las negociaciones de un acuerdo de libre comercio entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR. La Comunidad Andina desea tener Tratado de Libre Comercio el año 2005.

⁴⁴ En este sentido, el país cuenta con más de 4000 kilómetros de costa, con una política portuaria fiscal y privada bajo los conceptos de eficiencia, eficacia y productividad que le da dinamismo al

En el año 1989, comienzan las negociaciones ministeriales para comenzar la implementación de una hoja de ruta entre los países del Cono Sur para la implementación de los Corredores Bioceánicos. Las reuniones de los ministros de Transporte y Obras Públicas de Brasil, Uruguay, Argentina, Paraguay, Bolivia, Perú y Chile concluirá con el “Acuerdo sobre Transporte Terrestre Internacional de los Países del Cono Sur”, conocido por sus siglas ATIT, el cual entra en vigencia un año más tarde. En el año 1992 entra en vigencia plena la idea de tratar el tema

intercambio comercial con cualquier punto del planeta y la experiencia de transportar su carga exterior en un 95 por ciento vía marítima. En la actualidad, los puertos chilenos se encuentran definiendo su actual estructura de carga y enfocados a la idea de megapuertos, como Mejillones, en la Segunda Región de Antofagasta y que combinados a las rutas terrestres, en su gran mayoría concesionadas a privados (lo que a optimizado su utilidad), además de una política ferroviaria en estudio para su nueva implementación, conciente de lo que significa ser ventana a un mercado extra Latinoamericano. En el año 1997 se promulga la Ley 19.542 de “Modernización del Sector Portuario Estatal”, fundamentada en objetivos tales como la inversión de privados en infraestructura, tecnología y gestión portuaria para el comercio interno y externo del país. la primera medida fue la descentralización de la Empresa Portuaria de Chile -EMPORCHI- y la entrada de privados al negocio marítimo. Los puertos estatales-autónomos de Chile son: Empresas Portuarias de Arica, Iquique, Antofagasta, Coquimbo, Valparaíso, San Antonio, Talcahuano-San Vicente, Puerto Montt, Chacabuco y Austral (Punta Arenas). En el plano de las carreteras, se encuentran en pleno uso las concesiones a privados de las principales rutas del país en materia de integración interna y/o externa, tales como la Ruta Internacional Ruta 5 en los tramos comprendidos entre Santiago-Los Vilos (Concesionaria Autopista del Aconcagua S.A., por 23 años), Tramo Los Vilos-La Serena (Concesiones del Elqui S.A., por 25 años), Tramo Talca-Chillán (Concesionaria Ruta 5, Tramo Talca-Chillán S.A., 12 años 6 meses), Tramo Chillán-Collipulli (Concesionaria Autopista del Bosque S.A., 21 años) y Tramo Temuco-Río Bueno (Concesionaria Ruta de los Ríos Sociedad Concesionaria S.A., 25 años). Se encuentran en construcción y/o en obras menores para pronta entrega los Tramos Santiago-Talca-Acceso Sur Santiago (Concesionaria Autopista del Maipo Sociedad Concesionaria S.A., 25 años), Tramo Collipulli-Temuco (Concesionaria Ruta de la Araucanía Concesionaria S.A., 25 años) y Tramo Río Bueno-Puerto Montt (Sociedad Concesionaria de los Lagos S.A., 25 años). En carpeta de licitación se encuentran el Mantenimiento de la Ruta 5 Tramo La Serena-Caldera, la Autopista del Norte Grande y el Puente de Conectividad Puerto Montt-Isla Grande de Chiloé. Además, se encuentran concesionados la Autopista Santiago-San Antonio, Ruta 78 (Concesionaria Autopista del Sol S.A., 23 años y 8 meses), Camino Santiago-Colina-Los Andes (Concesionaria Autopista Los Libertadores S.A., 28 años), Camino Nogales-Puchuncaví (Concesionaria Camino Nogales-Puchuncaví S.A., 22 años), Camino de la Madera (Concesionaria Camino de la Madera S.A., 25 años). En construcción y/o en obras menores para pronta entrega la Interconexión Vial Santiago-Valparaíso-Viña del Mar (Concesionaria Rutas del Pacífico S.A., 25 años), Red Vial Litoral Central (Concesionaria Litoral Central S.A., 30 años) y Camino Internacional Ruta 60CH (Concesionaria Autopista Los Andes S.A., 20 años). En el plano de las concesiones/corredores bioceánicos, tenemos dentro de las licitaciones el Tren Trasandino y el Puerto Terrestre de Los Andes, que conectarán a la Macro Región Central de Chile con Argentina. Para el caso de ferrocarriles, la principal empresa es la estatal Ferrocarriles del Estado, EFE, que ha descentralizado su labor a través de empresas filiales con capitales privados tales como Metro Regional de Valparaíso, MERVAL S.A. y Ferrocarril del Pacífico S.A., FEPASA. Los ferrocarriles de la zona norte se encuentran en manos de privados y comunican al país con Argentina y Bolivia, a la vez que son verdaderos Corredores Bioceánicos existentes en la actualidad. Los trayectos son: Arica-La Paz, Antofagasta-Ollague-La Paz-Cochabamba-Santa Cruz y Antofagasta-Salta, el cual comunica en forma directa con Buenos Aires y la Paz, respectivamente.

de una red terrestre que una la parte meridional de Sudamérica⁴⁵. Con el correr del tiempo, se llevarán a cabo varias reuniones al respecto entre los ministros de Obras Públicas y Transporte de los países firmante del ATIT. La principal preocupación de los ministros, fue la homologación de infraestructura acorde a los requerimientos de transporte terrestre, como por ejemplo, la pavimentación de las rutas por donde pasaran los Corredores de Comercio Internacional Terrestre y una normativa para todos idéntica, como por ejemplo, controles aduaneros, tamaño de carga permitido o señalética internacional.

Los principales Corredores Bioceánicos que existen en carpeta en Sudamérica son los ejes MERCOSUR-Chile (Chile-Argentina-Uruguay-Brasil)⁴⁶, Brasil-Paraguay-Bolivia-Perú-Chile⁴⁷; Concepción-Neuquén (Chile-Argentina)⁴⁸; Antofagasta-Jujuy-Porto Alegre (Chile-Argentina-Brasil)⁴⁹; Marítimo del Atlántico⁵⁰; Marítimo del Pacífico⁵¹; Andino⁵²; Brasil-Guyana-Surinam-Venezuela⁵³; Multimodal

⁴⁵ Esto se llevo a cabo gracias a los acuerdos de los siete países en las comisiones de Red Fundamental del Transporte del Cono Sur, Transporte Multimodal y Corredores Interregionales de Transporte.

⁴⁶ El eje prioritario (Corredor Bioceánico) comprendería a las principales ciudades de cada país: Valparaíso, San Antonio, Santiago, Los Andes (Chile), Mendoza, San Luis, Junin, Buenos Aires (Argentina), Colonia, Montevideo (Uruguay), Porto Alegre, Curitiba, Sao Paulo y Río de Janeiro (Brasil).

⁴⁷ Comprendería a las ciudades de Arica, Iquique (Chile), Arequipa, Moquegua, Tacna (Perú), La Paz, Cochabamba, Sucre, Santa Cruz (Bolivia), Campo Grande, Cuiaba, Sao Paulo y Río de Janeiro (Brasil).

⁴⁸ Comprendería a las ciudades de Talcahuano, Concepción (Chile), Neuquén y Bahía Blanca (Argentina).

⁴⁹ Comprendería las ciudades de Antofagasta, Iquique, Calama (Chile), Jujuy, Salta (Argentina), Curitiba y Porto Alegre (Brasil).

⁵⁰ Comprendería los puertos de Bahía Blanca (Argentina), Montevideo (Uruguay), Río Grande, Porto Alegre, Santos, Sepetiba, Río de Janeiro, Vitoria, Salvador, Recife, Fortaleza, San Luis y Belem (Brasil). Entroncarían con el Estrecho de Magallanes, Cabo de Hornos o Paso Drake para dirigirse al Pacífico ó en forma directa al Caribe, costa este de Estados Unidos o el Canal de Panamá, para dirigirse a la costa oeste de los Estados y Canadá, Asia-Pacífico o la costa oeste de América Latina.

⁵¹ Comprendería los puertos de Punta Arenas, Chacabuco, Puerto Montt, Talcahuano-San Vicente, San Antonio, Valparaíso, Coquimbo, Antofagasta, Iquique, Arica (Chile), Ilo, Matarani, San Juan, Pisco, Callao, Paita (Perú), Guayaquil, Esmeraldas (Ecuador) y Buenaventura (Colombia), para dirigirse a los Estados Unidos en su costa occidental, los países del Asia o el Canal de Panamá. En caso de este último punto, el eje continuaría con los puertos de Cartagena, Barranquilla, Santa Marta, Puerto Bolivar (Colombia) y Caracas (Venezuela), para dirigirse a la costa este de Estados Unidos o Europa o cruzar el Canal y direccional a la ribera occidental de América del Norte, Asia o América del Sur. En el caso del extremo meridional, cruzaría el estrecho de Magallanes, Cabo de Hornos o Paso Drake para dirigirse a la vertiente atlántica, Europa o África.

⁵² Comprendería las ciudades de Santa Cruz, Trinidad, La Paz (Bolivia), Iquique, Arica (Chile), Tacna, Ilo, Matarani, Cuzco, Lima, Callao, Trujillo, Paita (Perú), Guayaquil, Quito (Ecuador), Cali, Bogota (Colombia), San Cristóbal y Caracas (Venezuela).

⁵³ Comprendería a las ciudades de Manaus, Macapa, Boa Vista (Brasil), Cayenne (Guyana Francesa), Paramaribo (Surinam), Georgetown (Guyana), Ciudad Bolívar, Barcelona y Caracas (Venezuela).

Amazonas⁵⁴; Multimodal Plata-Amazonas-Orinoco⁵⁵; Brasil-Paraguay-Bolivia⁵⁶ y Brasil-Perú⁵⁷.

Los Corredores Bioceánicos se encuentran en la política de integración de los Estados involucrados para su concreción. Debemos tener en cuenta, y visto los ejes Sudamericanos, que al grupo de los siete países del Cono Sur, se agregaron Ecuador, Colombia y Venezuela. En el caso del Brasil y Venezuela, de importancia es la unión que ellos logren con Guyana y Surinam y el territorio dependiente Francés de Guayana⁵⁸.

Para llevar a cabo las obligaciones de cada Estado en la implementación de las políticas adecuadas para la concreción de los proyectos, se han detectado seis puntos específicos, a saber, los sistemas de transportes multimodal y aéreos, facilidad en los pasos fronterizos⁵⁹, políticas regulatorias idénticas (nuevas tecnologías, conexión exterior e interior y políticas técnicas de alto nivel), financiamiento (público o privado) de las obras a ejecutar y una normativa de energía para toda la región dentro de un marco regulatorio reconocidos por todos.

Tres son los mecanismos de regulación que se han propuestos los gobiernos sudamericanos para lograr la tan ansiada integración: el Comité de Dirección Ejecutiva, encargado del desarrollo, aprobación y aplicación de código de comunicación para todos iguales, la coordinación con los gobiernos de cada Estado participante para el estudio y aplicación de dichos acuerdos y el estudio y análisis de las iniciativas, propuestas y proyectos al respecto. El Comité de Coordinación Técnica, que tendrá la misión de crear e identificar una cartera de proyectos y la coordinación con los gobiernos de cada Estado para su participación, en los ámbitos públicos y privados. El tercer y último mecanismo, son los Grupos Técnicos Ejecutivos, los que tendrán que desarrollar la labor técnica propuesta por cada gobierno y verán la homologación de normativas, la forma de evaluar los proyectos que se presenten, el impacto en el medio ambiente y en la sociedad y el mejor desarrollo de las zonas de impacto económico por donde cruzaran los ejes.

⁵⁴ Comprendería las ciudades de Belem, Macapa, Manaus (Brasil), Paita (Perú), Esmeraldas y Quito (Ecuador).

⁵⁵ Comprendería las ciudades de Montevideo (Uruguay), Buenos Aires, Rosario (Argentina), Asunción (Paraguay), Belem, Manaus (Brasil) Iquitos (Perú) y Ciudad Bolívar (Venezuela).

⁵⁶ Comprendería las ciudades de Río de Janeiro, Sao Paulo, Curitiba (Brasil), Asunción (Paraguay), Santa Cruz, Cochabamba, Oruro y La Paz (Bolivia).

⁵⁷ Comprendería las ciudades de Porto Velho, Río Branco (Brasil), Arequipa, Matarani e Ilo (Perú).

⁵⁸ Es muy importante lograr lo antes posible la solución a las controversias territoriales existentes entre los Estados de Sudamérica para que la idea de integración tenga real valor. En el caso venezolano, por ejemplo, las reivindicaciones sobre territorio de Guyana ha llevado a ambos Estados a una confrontación diplomática y de escaramuzas aisladas. Esto se repite en la gran mayoría de los países latinoamericanos, que aún no logran limar las asperezas del decimonónico y el veinte.

⁵⁹ A modo de anécdota: Para viajar desde Chile a Uruguay, las personas necesitan tener pasaportes.

Es importante destacar en esta ponencia, que Chile se encuentra trabajando a través de distintas comisiones, tanto a nivel gubernamental nacional como regional, para lograr que el sueño de los Corredores Bioceánicos y el Puente de Asia-Pacífico a Latinoamérica se convierta en realidad lo antes posible.